

Transportminister Thomas Danielsen

Erhvervsminister Morten Bødskov

Minister for byer og landdistrikter, kirkeminister
og nordisk samarbejde Morten Dahlin

5. november 2025

Hindringer for lokal erhvervsudvikling - Skiltning i strid med naturbeskyttelsesloven?

Kære Ministre

Vordingborg Kommune oplever store udfordringer i forhold til skiltning ved vores erhvervsområde "Business Park Vordingborg". Udfordringen består i reguleringen af skiltning efter naturbeskyttelseslovens §21 eller Vejdirektoratets administration heraf.

Erhvervsområdet er skabt på baggrund af en grundig kommunal planproces i dialog med staten, og fra statslig side er udviklingen af "Business Park Vordingborg" siden understøttet gennem landsplandirektiv for udviklingsområder fra 2021.

Vi finder det på den baggrund uforståeligt at området, som i dag fremstår væsentligt udbygget, fortsat anses for åbent land af Vejdirektoratet. Denne definition bevirker, at der ikke kan opsættes reklameskilte for områdets servicefaciliteter på den lovligt opsatte pylon. Reklame for områdets servicefaciliteter er essentielt i forhold til markedsføringen af området, og bidrager til områdets videre udvikling.



Oversigtsfoto af den vestlige del af erhvervsområdet, herunder det igangværende byggeri af Nordlys ladestation ved siden af pylonen.

Business Park Vordingborg

Business Park Vordingborg ligger ved afkørsel 41 på Sydmotorvejen (E55/E47). Med placeringen på København-Hamburg korridoren, samt udsigten til åbning af Femern Bælt-forbindelsen i 2029 oplever vi stigende interesse for området fra både nationale og internationale aktører fra transport- og logistikbranchen.

Erhvervsområdet er blevet udbygget de seneste 8 år med lokale virksomheder, samt servicefunktioner i form af restaurant, tankstationer og lademuligheder. Området blev gennem landsplandirektiv i 2021 udpeget som "Udviklingsområde inden for Kystnærhedszonen", idet området ikke rummer væsentlige natur- og landskabsinteresser. Udpegningen sikrer, at området fortsat har et stort udviklingspotentiale, som skal realiseres de kommende år.

Pylon og skiltning

I 2019 opsatte vi en 20 meter høj pylon i forbindelse med kommunens vejplads og administrationsbygning, som er en del af erhvervsområdet. Hensigten med pylonen var at skabe mulighed for fælles skiltning for servicefaciliteter (ladestationer og McDonalds), som havde etableret sig. Opsætningen resulterede i et påbud fra Vejdirektoratet om fjernelse af reklameskilte på pylonen, idet erhvervsområdet endnu ikke var udbygget frem til kommunens vejplads, og dermed var placeret i åbent land. Påbuddet blev efterkommet i 2023, hvorfor den 20 meter høje pylon i dag står uden skiltning.

Som følge af påbuddet måtte kommunen tilbagekøbe en grund, som var solgt til en restaurant, da de havde forudsat, at de kunne skilte på pylonen. Ligeledes står vi nu med et ønske fra Sunset om etablering i området i forbindelse med Norlys, deres etablering forudsætter ligeledes, at det er muligt at reklamere på pylonen.



Pylonen er placeret på kommunens vej- og materialeplads 20 meter fra kommunens administrationsbygning og direkte op til Norlys' ladestation, som er under opførelse.

Siden påbuddet er området udbygget væsentligt, og der bygges nu en større ladestation direkte op til pylonen. Udbygningen og områdets samlede fremtoning har givet anledning til anmodning om en revurdering af påbuddet i forhold til skiltning. Men vi mødes stadig af et forbud mod skiltning fra Vejdirektoratet med udgangspunkt i naturbeskyttelseslovens bestemmelser – se vedlagte.

Naturbeskyttelseslovens §21

Som landkommune med store natur- og landskabsværdier har vi naturligvis stor forståelse for, at skiltning i det åbne land skal begrænses, og vores egen administration af naturbeskyttelseslovens §21 er restriktiv. Ved statsveje (her motorvejen og Mønsvej) er Vejdirektoratet myndighed, hvorfor administrationen af loven naturligvis må forventes at være tilsvarende restriktiv.

Kernespørgsmålet i den konkrete sag er, hvornår skiltningen er placeret i det åbne land, og dermed omfattet af naturbeskyttelsesloven, eller om der er tale om placering i bymæssig bebyggelse, hvor loven ikke er gældende. Lovgivningen rummer ikke en klar definition af dette spørgsmål, hvilket underbygges af Vejdirektoratets vævende udtalelser i den konkrete sag – se vedlagte.

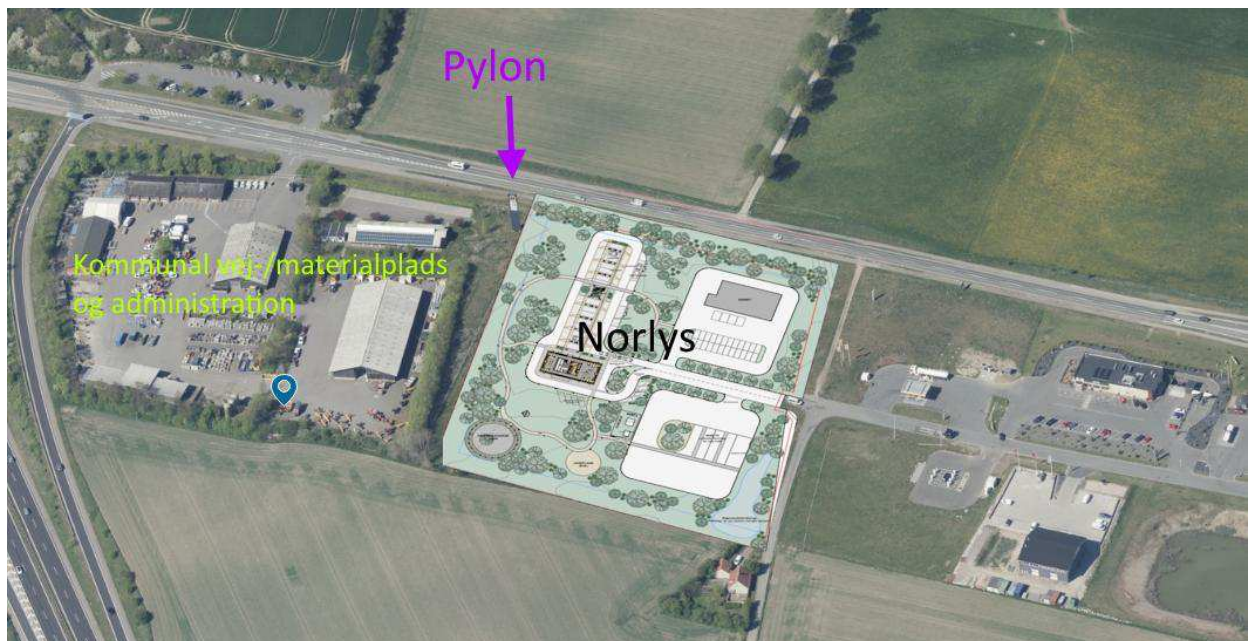
Åbent land kontra bymæssig bebyggelse

Vordingborg Kommune har modtaget anerkendelse som "Danmarks Vildeste Kommune", hvilket udledes på kommunalt ejede arealer, og forsøges videreformidlet over for borgere og erhvervsvirksomheder. Dette har naturligvis en afsmittende effekt på erhvervsområdets fremtoning, da flere græsarealer langs statsvejen fremstår uplejede, hvilket omfatter et bredt bælte pga. 25 meter brede byggelinjer langs vejnettet. Dette bidrager naturligvis til, at områder ikke fremstår så bymæssigt, som øvrige lignende erhvervsområder ud fra en klassisk tolkning.



Eksempel på pylon ved lignende erhvervsområde ved Maribo, hvor området ved Maribo fremstår tilsvarende bebygget, men med velplejede arealer.

Kommunens egen administrationsbygning og vejplads rummer også et udbredt naturligt præg med større beplantning, som skjuler bygninger og anlæg. Vi kan fra kommunens side frygte, at alle disse grønne tiltag begrænser områdets karakter af bymæssig bebyggelse i Vejdirektoratets vurdering af området. En sådan praksis vil være særdeles uheldig, da erhvervsudvikling og grønne elementer bør kunne gå hånd i hånd.



Erhvervsområdet er med opførelsen af Norlys fuldt udbygget frem til den kommunale vej-/materialplads og administrationsbygning, som i sig selv udgør et væsentligt erhvervsmæssigt og bymæssigt præg, som naturligvis er sløret af beplantningsbælter, højt græs mv..

Opfordring til mere præcis lovgivning

Vi har tidligere (november 2021) i samarbejde med Lolland, Guldborgsund og Brønderslev rettet henvendelse til folketingets erhvervs- og miljøordfører omkring udfordringerne med skiltning ved nye erhvervsområder. I den forbindelse mødte vi forståelse for behovet for skiltning, og udfordringerne med naturbeskyttelsesloven.

Fra kommunens side har vi forståelse for udfordringerne i håndteringen af naturbeskyttelseslovens bestemmelser, men finder Vejdirektoratets vurdering i den konkrete sag langt mere restriktiv end lovens hensigter og kommunens egen administration af samme lovgivning. Skiltning i et udbygget byzoneområde, hvor skiltningen etableres inde i området og i direkte tilknytning til eksisterende bebyggelse ville i vores administration aldrig blive anset for skiltning i det åbne land. Argumentet om, at erhvervsområdet ikke har karakter af bymæssig bebyggelse, giver simpelthen ikke mening.

Vi opfordrer til en klar præcisering af hensigterne med naturbeskyttelsesloven, så denne ikke står i vejen for lokal planlagt erhvervsudvikling, og om nødvendigt en fornyelse af loven, så den også tager højde for sammenhængen med egentlig erhvervsudvikling, og ikke kun skiltning ved enkeltstående virksomheder i det åbne land. Der er ingen logik i, at et område, som er udlagt til erhverv, skal være fuldt udbygget, før man kan få lov at sætte en pylon op. Skiltning er et afgørende led i at gøre byggegrundene attraktive for virksomhederne.

Det frygtes, at vores ønske om øget biodiversitet og bevaring af grønne elementer, måske står i vejen for ønsket om skiltning, hvilket ellers jf. Vejdirektoratets udtalelse ikke burde være tilfældet.

Så kære Ministre: Sæt nu en stopper for disse skæve regler (eller tolkningen heraf), der bremser udviklingen af erhvervsområder i provinsen.

Med venlig hilsen
På kommunalbestyrelsens vegne

Mikael Smed
Borgmester

Fra: Carsten Stig Hansen <csh@vd.dk>

Sendt: 8. oktober 2025 07:34

Til: Anja Valhøj <anv@vordingborg.dk>

Emne: SV: Pylon ved Afkørsel 41

Kære Anja

Jeg har lørdag den 13. september 2025 besigtiget området og i den forbindelse taget vedlagt fotos.

Som du ved indeholder naturbeskyttelsesloven følgende bestemmelse:

§ 21. *I det åbne land må der ikke anbringes plakater, afbildninger, fritstående skilte, lysreklamer og andre indretninger i reklame- og propagandaøjemed. Skiltning om servicevejvisning og turistoplysningstavler, der opsættes af myndighederne i henhold til vej- og færdselslovgivningen, anses ikke for opsætning i reklame- og propagandaøjemed.*

Stk. 2. Forbuddet i stk. 1 omfatter ikke:

1) virksomhedsreklamer, som opsættes i umiddelbar tilknytning til virksomheden, når de ikke virker dominerende i landskabet,

Åbent land:

På baggrund af besigtigelse og tilhørende billeder vurderer Vejdirektoratet, at områdets fortsat har karakter af åbent land.

Ethvert område, som af de vejfarende og andre der færdes i området, ikke opleves som by eller del af et byområde, er at betragte som åbent land. Det er områdets umiddelbare landskabelige fremtrædelsesform, der er udslagsgivende.

Selv om et areal godt kan være afbrudt af menneskeskabte omgivelser i form af enkelte bygninger, trafikskilte eller andre tekniske indretninger, medfører dette ikke, at arealet af den grund behøver at miste sin karakter af det åbne land. Således kan selv strækninger med spredte bebyggelser betegnes som åbent land, ligesom området godt kan være omgivet af bebyggelse på flere sider. Det kan derfor i princippet ikke tillægges betydning om det pågældende skilt konkret er skæmmende eller ej, fx fordi der i forvejen er tekniske indretninger på stedet – det er et absolut forbud, jf. MAD2006.1439 også gengivet i NKO 395.

Ligeledes kan kunstigt skabte arealer, f.eks. grønne områder langs vejanlæg eller grønne kiler i øvrigt, uanset begrænset dybde, karakteriseres som åbent land, hvis det for de forbipasserende fremtræder som andet end by eller bymæssig bebyggelse (der bør dog ikke lægges vægt på beplantning på randarealer, som alene har til formål at afskærme bagvedliggende bebyggelse).

Stor afstand mellem skilt og bebyggelse og dominerende karakter set fra personer, som opholder sig i området eller som kører igennem området, trækker ligeledes i retning af det åbne land.

Et erhvervsområde kan godt være fuldt udbygget og stadig fremstå som åbent land, særligt hvis der ikke er sammenhæng med anden bymæssig bebyggelse eller ikke er ret stort. Det kan også være områder med store grunde til f.eks. domiciler med større grønne friarealer.

Tilknytning til virksomheden

Idet vi for nuværende vurderer, at pylonen er opsat i åbent land, skal denne være opsat i tilknytning til virksomheden og ikke virke dominerende. Pylonen er ikke opsat i tilknytning til McDonalds og heller ikke i tilknytning til andre virksomheder, som opføres i området.

Den videre proces

Vejdirektoratet vurderer, at området ved en udbygning som oplyst med udlæg af transport og logistikvirksomhed (lokalplan nr. E 09.06.01) og opførelse af Nordlys og Sunset muligvis kan betyde, at området ikke længere vil fremstå som åbent land og derfor ikke være omfattet af naturbestytelseslovens § 21

Vejdirektoratet er derfor indstillet på at foretage en ny besigtigelse når området er udbygget med Nordlys, Sunset og transport tungt erhverv som grundlag for en ny vurdering af området fremtoning i forhold til åbent land vurderingen.

Når området ikke længere vurderes at være åbent land, kan pylonen blive stående, idet naturbeskyttelseslovens § 21 dermed ikke finder anvendelse.

Venlig hilsen

Carsten Stig Hansen

Landinspektør

Planlægning og Myndighed (Næstved)

csH@vd.dk



Toldbuen 6
4700 Næstved

Telefon +45 7244 3333
Direkte +45 7244 2934

csH@vd.dk
vejdirektoratet.dk

Med udgangspunkt i bæredygtig udvikling arbejder Vejdirektoratet for, at mennesker og gods kommer nemt og sikkert frem.

[Læs om Vejdirektoratets behandling af personoplysninger.](#)